

нием психолого-педагогической характеристики каждого занимающегося.

Целенаправленная коррекционно-профилактическая работа по формированию личностных качеств социально дезадаптированных подростков позволит:

- снизить количество несовершеннолетних, принимающих наркотические вещества, употребляющих алкоголь, совершающих правонарушения.

- снизить уровень агрессивности, тревожности, повысить самооценку личности подростков;

- уменьшить количество несовершеннолетних с отрицательным отношением к учебе, снизить число неуспевающих;

- увеличить число подростков, охваченных различными формами физического воспитания и организованным режимом дня;

- уменьшить количество подростков, конфликтующих с родителями;

- снять с учета в отделах по делам несовершеннолетних некоторых педагогически запущенных подростков.

*А.И. Кравчук,*

доцент

Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

***АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО  
ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ СРЕДСТВАМИ ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА***

Профилактика наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в российской государственной политике впервые определена как самостоятельное направление в 1993 г. в Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации. Федеральным законом от 8 января 1998 г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркоти-

ков, закреплена на законодательном уровне как принцип государственной политики.

Профилактика включает в себя комплекс мероприятий правового, политического, социально-психологического, экономического, медицинского, педагогического и иного характера, направленного на предупреждение причин, способствующих возникновению наркомании.

Одним из важнейших направлений в профилактике наркомании среди молодежи является агитация за здоровый образ жизни в сочетании с антинаркотической пропагандой и организацией физкультурно-спортивной работы по месту жительства. Основная направленность данной деятельности заключается в отвлечении детей от асоциальных явлений микросреды, в вовлечении в спортивные секции, формировании у них интереса к систематическим занятиям физическими упражнениями, в устранении эмоционального и интеллектуального дефицита.

В 2002 г. Правительством Российской Федерации было принято постановление об утверждении Федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002–2004 годы». В программе приняли участие три министерства, одиннадцать федеральных агентств и служб. На ее реализацию было выделено 1661 млн. руб., из них Федеральному агентству по образованию – 425,4 млн. руб. и Федеральному агентству по физической культуре и спорту – 39,6 млн. руб. Часть этих средств (38,4 млн. руб.) была направлена на создание в нескольких городах России федеральных экспериментальных физкультурно-спортивных центров по разработке и апробации технологии профилактики наркомании и организационно-управленческих моделей физкультурно-профилактической работы среди молодежи.

В сентябре 2005 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 561 утверждена очередная Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы», главная цель которой заключалась в сокращении к 2010 г. масштабов потребления наркотических средств и психотропных веществ на 16–20% к уровню 2004 г. На основе перечисленных программ осуществлялась деятельность различных организаций. Рассмотрим эффективность работы одной из таких организаций на примере деятельности Федерального центра по

профилактике наркомании при Смоленской государственной академии физической культуры, спорта и туризма.

Результатами его деятельности стали следующие мероприятия:

- создана рабочая межведомственная группа, члены которой проводят семинары по вопросам профилактики наркомании с учащимися школ, студентами и педагогами;

- подготовлены социальная реклама, лекции, фильмы, учебная и учебно-методическая литература;

- на постоянной основе работает интернет-проект «Спортивный Смоленск. Наркотикам – НЕТ!»;

- проведены социологические исследования по выявлению психологической предрасположенности к употреблению ПАВ;

- обследованы 3114 учащихся из 25 средних школ, выделены 5 групп риска и определены основные направления профилактической работы;

- в рамках диагностического направления проведена объективная оценка состояния здоровья 719 подростков;

- проводятся агитационные спортивно-массовые мероприятия;

- в школе №37 г. Смоленска разработан социальный проект по ведению антинаркотической работы в образовательной школе.<sup>1</sup>

Работу смоленского Федерального центра по профилактике наркомании, безусловно, можно признать результативной, а методику его работы, трансформировав и усовершенствовав, рекомендовать для применения в других регионах России. Тем не менее признать ситуацию с наркоманией в Смоленской области благоприятной нельзя – по данным и.о. начальника Департамента Смоленской области по здравоохранению В.Н. Петровой, по сравнению с 2004 г. в 2009 г. количество наркозависимых, состоящих на учете в диспансере, увеличилось на 252 человека и составило 1743 человека.

По утверждению В.А. Фетисова, в субъектах Российской Федерации, где отмечается положительная динамика роста числа занимающихся в спортивных школах и достигнут высокий процент охвата спортом, отмечается снижение заболеваемости наркоманией и преступности среди несовершеннолетних.

На заседании правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их неза-

конному обороту 18 сентября 2006 г. Директор ФСКН России отметил, что важнейшим звеном в системе профилактической деятельности являются межведомственные антинаркотические комиссии. В 86 субъектах Российской Федерации из 88 такие комиссии созданы и работают. В 71 регионе России приняты и осуществляются антинаркотические программы с совокупным финансовым ресурсом более 1800 млн. рублей. В 2005 г. только органами наркоконтроля были проведены более 33 тысяч профилактических мероприятий.

19 июня 2007 г. в ФСКН России состоялось заседание коллегии, где руководство госнаркоконтроля совместно с сотрудниками органов власти и Генпрокуратуры РФ рассматривали выполнение федеральной целевой программы по противодействию наркотикам. Эта программа была рассчитана на четыре года. Затраты на нее составили более 3 млрд. рублей. Было отмечено, что положение в стране удалось резко изменить. Если в 2002 г. темп роста численности наркозависимых составлял 26%, то в 2006 г. это число возросло лишь на 2%. Число тех, кто хотя бы раз пробовал наркотики, снизилось до 5,78 млн. человек.

В июне 2010 г. Президент Российской Федерации подписал Указ «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (далее – Стратегия). Достижение генеральной цели Стратегии должно осуществляться, помимо прочих направлений, и посредством сокращения спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической работы, причем одним из направлений профилактики наркомании является организация действенной государственной поддержки массовых и дворовых видов спорта, создание условий для вовлечения детей и подростков в систематические занятия физической культурой и спортом по месту жительства. Необходимо отметить, что данное направление профилактической работы отмечено и во многих региональных антинаркотических программах, принимаемых в различных субъектах Российской Федерации, например в Стратегии антинаркотической политики Красноярского края, одобренной на заседании антинаркотической комиссии Красноярского края 25 августа 2010 г.

Однако результаты, достигнутые в сфере борьбы с наркоманией, невозможно назвать удовлетворительными, они оказались ниже ожидаемых. В 2009 г. Россия заняла первое место в

мире по употреблению героина – таковы официальные данные управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). По данным Минздравсоцразвития и ФСКН России, в 2006 г. от передозировок, отравлений и болезней, связанных с употреблением наркотиков, погибли более 60 тысяч россиян, а в 2011 г. – свыше 100 тысяч.<sup>2</sup>

Таким образом, антинаркотические программы необходимо серьезно корректировать. В том числе и те, которые находятся в компетенции Минспорттуризма и Минобрнауки России и предусматривают использование средств физической культуры и спорта в профилактике наркомании. Подобные программы, как федерального, так и регионального уровней не имеют логического завершения, которое должно выражаться в количественных показателях, например сколько потрачено средств и сколько детей привлечены к регулярным занятиям физической культурой, в каких учреждениях они занимаются, сколько построено и отремонтировано спортивных залов и т.д.

Недостатком указанных программ стало и то, что не удалось выполнить главную задачу – привлечь детей и подростков к спортивным занятиям, создав приемлемые условия доступа к спортивной инфраструктуре. По-прежнему не устранен развал системы детских и молодежных организаций, происходит сокращение позитивных форм досуга подростков, наблюдается излишняя коммерциализация досуговых и образовательных учреждений. В ущерб небольшим спортзалам по месту жительства строятся и финансируются крупные спорткомплексы, предназначенные не для массового детского спорта, а для подготовки спортсменов высшей спортивной квалификации. Многочисленные и, безусловно, важные агитационно-пропагандистские акции имеют существенные недостатки – подменяют собой регулярные занятия в секциях и клубах, призывают к занятиям в несуществующих или платных спортивных секциях, носят декларативный характер. Например, сопровождающий некоторые соревнования лозунг «Спорт против наркотиков» дает по большей части лишь право зачислить данное соревнование в общий список мероприятий о проделанной антинаркотической работе.

Одну из причин неэффективной работы отдельных министерств четко сформулировал В.В. Путин: «Начиная с 90-х годов проводились организационно-экономические реформы наших систем образования и здравоохранения. Пока это не приве-

ло к заметному для народа улучшению качества образования и здравоохранения. По всей видимости, потому, что из рассмотрения регулярно выпадало самое важное – мотивация людей, которые работают в этих отраслях. Считаю, речь о любых реформах в здравоохранении и образовании может идти только в том случае, когда эти реформы обеспечивают достойную оплату труда профессионалов-бюджетников»<sup>3</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что за последние десять лет субъектами антинаркотической деятельности проделана большая работа по профилактике наркомании и сокращению потребления наркотиков. Тем не менее поставленной в 2005 г. цели сокращения масштабов потребления наркотических средств полностью достичь не удалось.

Для выполнения условий, способствующих реализации профилактики наркомании средствами физической культуры и спорта, необходимо отрегулировать систему взаимодействия и обмена опытом профилактической работы между различными субъектами Российской Федерации, министерствами, ведомствами, государственными и общественными организациями; при агитации за здоровый спортивный образ жизни предусмотреть реальные механизмы привлечения детей и подростков к регулярным спортивным занятиям; по месту жительства детей и подростков создавать доступные условия для занятий физической культурой и спортом под руководством тренера.

Для привлечения детей и подростков, состоящих в группе риска, в учреждения дополнительного образования помимо адресного финансирования данных организаций необходимо материальное стимулирование конкретного педагога или тренера, чтобы таким образом его мотивировать на ежедневную кропотливую работу с конкретным подростком.

---

<sup>1</sup> Брук Т.М. Теория и практика физической культуры // Научно-теоретический журнал. 2005. №7.

<sup>2</sup> Российские реформы в цифрах и фактах. [Электронный ресурс]. URL: <http://kaivg.narod.ru>.

<sup>3</sup> Путин, В. Справедливое устройство общества, экономики – главное условие нашего устойчивого развития в эти годы // Комсомольская правда. 2012. 13 февраля.